



*Escola de Contas e Capacitação
Professor Pedro Aleixo*

PROJETO PEDAGÓGICO

**CURSO DE PÓS-
GRADUAÇÃO *LATO SENSU*
ESPECIALIZAÇÃO EM
FINANÇAS PÚBLICAS 2020
EAD**

Belo Horizonte - MG

FICHA TÉCNICA

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERIAS

PRESIDENTE

Conselheiro Mauri José Torres Duarte

VICE-PRESIDENTE

Conselheiro José Alves Viana

CORREGEDOR

Conselheiro Gilberto Pinto Monteiro Diniz

OUVIDOR

Conselheiro Durval Ângelo Andrade

CONSELHEIROS

Wanderley Geraldo de Ávila
Sebastião Helvecio Ramos de Castro
Cláudio Couto Terrão

CONSELHEIROS SUBSTITUTOS

Licurgo Joseph Mourão de Oliveira
Hamilton Antônio Coelho
Adonias Fernandes Monteiro
Victor de Oliveira Meyer Nascimento

ESCOLA DE CONTAS E CAPACITAÇÃO PROFESSOR PEDRO ALEIXO

DIRETORIA

Naila Garcia Mourthé

COORDENADORIA DE PÓS-GRADUAÇÃO

Evandro Martins Guerra

COORDENADORIA DE CAPACITAÇÃO

Henrique Lima Quites

COORDENADORIA DE BIBLIOTECA

Ana Marta Accoroni Gonçalves Araújo

SECRETARIA ACADÊMICA

Cristina Maria Montenegro de Menezes

SUMÁRIO

1	Identificação	4
	1.1 Curso	4
	1.2 Modalidade	4
	1.3 Carga Horária	4
2	Justificativa	4
3	Histórico da instituição	5
4	Objetivos	7
	4.1 Objetivo Geral	7
	4.2 Objetivos Específicos	7
5	Público alvo	8
6	Concepção do programa	8
7	Coordenação	8
	7.1 Coordenador	8
	7.2 Titulação	8
8	Carga horária	8
9	Período e periodicidade	9
	9.1 Período de duração do curso	9
	9.2 Turno e dias da semana	9
10	Currículo	9
	10.1 Disciplinas	9
	10.2 Docentes	10
	10.3 Grade curricular	10
	10.4 Ementário	11
11	Metodologia	14
12	Sistema de avaliação e controle da frequência	15
13	Notas sobre o trabalho de conclusão de curso	15
14	Certificação	16
15	Cronograma	16

1 Identificação

1.1 Curso: pós-graduação *lato sensu* - especialização em finanças públicas

1.2 Modalidade: ensino a distância (EaD)

1.3 Carga horária: 360 horas-aula

2 Justificativa

O curso de pós-graduação *lato sensu* - especialização em finanças públicas EaD foi concebido para promover a educação profissional e continuada dos servidores municipais jurisdicionados do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais (TCEMG), constituindo um espaço para a discussão e proposição de práticas que visem o alcance dos objetivos institucionais.



Fonte: Disponível em: <https://br.depositphotos.com/15544731/stock-photo-accounting.html>
Acesso em: 9/10/2017

Com currículo moderno, aplicado por professores qualificados e especializados nas finanças públicas, o curso pretende contribuir para a apropriação de conteúdos multidisciplinares, com viés acadêmico na ciência jurídica, o que pode impactar na melhora significativa da qualidade dos procedimentos internos e conseqüentemente na missão institucional e profissional dos servidores públicos municipais, a curto e médio prazos.

3 Histórico da instituição

O programa de pós-graduação da Escola de Contas e Capacitação Professor Pedro Aleixo busca continuamente a inovação e a expansão de seus cursos, visando agregar valor e superar as expectativas dos públicos a que pretende atender. Foi assim que o programa teve início pela parceria exitosa da Escola de Contas com a Pontifícia Universidade Católica (PUC Minas), no período de 1995 a 2013, com o objetivo de oferecer aos servidores do TCEMG cursos de especialização e capacitação profissional. Com a PUC Minas, foram certificados 2.132 alunos, em diversos cursos, entre os quais, as especializações em controle externo, gestão pública contemporânea, controle externo e avaliação da gestão pública etc.

Com a Resolução n. 7 da Câmara de Educação Superior (CES), do Conselho Nacional de Educação (CNE), que permite o credenciamento especial das escolas de governo, a Escola de Contas e Capacitação Professor Pedro Aleixo foi credenciada pelo Conselho Estadual de Educação do Estado de Minas Gerais, por meio do Decreto n. 740, de 29 de novembro de 2012, dando um vigoroso passo rumo à consolidação e à promoção de seus objetivos educacionais especialmente quanto aos cursos de pós-graduação. Em 2018, por meio da Resolução SEDECTES n. 80, de 3 de dezembro, foi conferido à Escola de Contas o credenciamento pelo prazo de cinco anos.



Fonte: Disponível em: <http://escoladecontas.tce.mg.gov.br/index.php/a-escola-de-contas/estrutura> Acesso em: 6/10/2017

Em 2014, a Escola de Contas protocolizou junto ao Ministério da Educação e Cultura seu pedido de credenciamento para a oferta de educação a distância (EaD),

objetivando levar aos municípios mineiros a formação profissional e técnica de qualidade, além de proporcionar a possibilidade de carga horária em EaD superior a 20% em futuros cursos de pós-graduação voltados para os servidores do TCEMG.

O Parecer CNE/CES n. 656/2016, de 9 de novembro de 2016, foi favorável ao credenciamento da Escola de Contas e Capacitação Professor Pedro Aleixo para ministrar cursos de pós-graduação *lato sensu* na modalidade presencial e a distância, culminando na edição da Portaria n. 593, de 3 de maio de 2017, do Ministro de Estado da Educação, que a credenciou pelo prazo de oito anos.

Com um corpo docente especializado, aliando experiência acadêmica e profissional, instalações e tecnologias educacionais modernas, especialmente as ligadas às tecnologias da informação e comunicação, além de uma proposta pedagógica inovadora, a Escola de Contas e Capacitação Professor Pedro Aleixo consolida-se e vem avançando a cada dia para apoiar os projetos institucionais do Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais e favorecer o aprimoramento dos conhecimentos capazes de impulsionar a inovação do controle.

As instalações da Escola de Contas e Capacitação Professor Pedro Aleixo ficam na sede do TCEMG, com prédio próprio desde 2012, onde funcionam três salas de aula, auditório com capacidade para 100 pessoas, laboratório de informática, Diretoria, Coordenação de Pós-Graduação, Coordenação de Capacitação, Secretaria Acadêmica, sala dos professores, sanitários, copa etc. Sua estrutura administrativa conta com mais de 40 colaboradores, entre servidores e empregados, que proporcionam suporte ao desenvolvimento das atividades acadêmicas do curso. As aulas ocorrem nas salas da Escola de Contas, para os cursos presenciais, e em ambiente virtual de aprendizagem (AVA), no caso dos cursos a distância.

A partir de levantamento realizado sobre as necessidades de especialização e dos processos que mais impactam os municípios, a Escola de Contas visa atingir seu objetivo institucional, propondo este curso de pós-graduação em finanças públicas EaD para os jurisdicionados municipais.

4 Objetivos

4.1 Geral

O curso tem por objetivo geral capacitar os alunos para a compreensão específica acerca das ações e atividades de planejamento e execução da atividade financeira estatal, com destaque para as receitas públicas e o controle interno.

Nesse sentido, serão priorizados os estudos referentes à atividade financeira do Estado, o federalismo fiscal, o planejamento e as leis orçamentárias, o fortalecimento das receitas públicas e dos sistemas de controle. Examinar a forma de financiamento dos gastos estatais, a partilha de receitas tributárias, a atuação do Tribunal de Contas e o controle da execução orçamentária, notadamente relativo ao controle interno. Compreender as múltiplas faces das receitas públicas e as suas diversas espécies, além de noções gerais acerca do poder de tributar e da competência tributária, sempre à luz de análises jurídicas e econômicas.

4.2 Específicos

Em especial, o curso tem como finalidades:

- qualificar os servidores públicos municipais, por meio da troca de experiências, além do desenvolvimento e atualização dos conhecimentos na área das finanças públicas;
- aprofundar os estudos acerca do conteúdo, informações e conhecimento técnico inerentes aos instrumentos de planejamento e execução das finanças governamentais, bem como quanto aos mecanismos de controle da Administração Pública;
- estimular o intercâmbio, a troca de experiências, as boas práticas na aplicação dos novos mecanismos e paradigmas, de fiscalização, bem como do compartilhamento de processos e procedimentos que constituam casos de sucesso dentro e fora do TCEMG; entre outras.

5 Público-Alvo

Servidores efetivos municipais que atendam aos requisitos determinados pelo edital de seleção. O concluinte do curso será titulado como especialista, detentor de conhecimento acerca das finanças públicas e habilitado ao exercício de atividades docentes.

6 Concepção do programa

O programa do curso envolve a compreensão de cada parte que compõe o objeto de estudo das finanças públicas, bem como a interação do plexo e a realidade social, pressupondo o prévio conhecimento dos elementos que formam a estrutura da atividade financeira do Estado, envolvendo, basicamente, o planejamento, a arrecadação, os gastos e o controle. Esses elementos podem ser examinados a partir do ponto de vista estritamente normativo (jurídico e político) ou levando em conta aspectos de natureza econômica. No campo das finanças públicas, há o encontro das dimensões jurídica, política e econômica.

Para que seja possível o intercâmbio entre as dimensões, o curso foi estruturado em quatro módulos programáticos, abarcando 15 disciplinas, como disposto adiante.

7 Coordenação

7.1 Coordenador: Prof. Ms. Evandro Martins Guerra

7.2 Titulação: Mestre em Direito pela Faculdade de Direito Milton Campos, Nova Lima/MG, Brasil. Especialista em Direito Público pela Universidade Gama Filho, Rio de Janeiro/RJ, Brasil. Especialista em Controle Externo pela Pontifícia Universidade Católica de Minas Gerais, Belo Horizonte/MG, Brasil.

8 Carga Horária

A carga horária total será de 360 horas-aula, distribuídas nos quatro módulos.

9 Período e Periodicidade

9.1 Duração do curso: 6 de fevereiro de 2020 a 11 de dezembro de 2020.

9.2 Atividades a distância: ambiente virtual de aprendizagem (AVA) da Escola de Contas e Capacitação Professor Pedro Aleixo (Moodle).

9.3 Atividades presenciais: serão realizados três encontros presenciais em Belo Horizonte, no TCEMG, sendo o primeiro nos dias 6 e 7 de fevereiro, para a disciplina de abertura - Introdução à educação a distância - 20h/a, quando os alunos receberão instruções sobre a pós-graduação a distância, a matriz curricular, a metodologia, a utilização da tecnologia, avaliação, entre outras questões. No segundo momento, nos dias 30 e 31 de julho, os alunos serão recebidos pelos respectivos orientadores, designados pela coordenação. No último encontro, dias 9, 10 e 11 de dezembro, ocorrerão as apresentações públicas dos trabalhos de conclusão de curso e a solenidade de encerramento do curso.

10 Currículo

O currículo, que reflete os objetivos do curso, por meio da estruturação dos conteúdos das unidades de estudo, das atividades acadêmicas e metodologia de ensino, contempla quatro módulos.

10.1 Disciplinas

MÓDULO I

1	Introdução à educação a distância	20 h
2	Direito Financeiro	30 h
3	Economia do setor público	24 h
4	Federalismo e relações fiscais	20 h
TOTAL		94 h/a

MÓDULO II

1	Direito Administrativo	30 h
2	Ética e governança	20 h
3	Receita pública	24 h
TOTAL		74 h/a

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS

MÓDULO III

1	Orçamento público	30 h
2	Metodologia da pesquisa científica	24 h
3	Despesa pública	20 h
4	Orientação de TCC	20 h
TOTAL		94 h/a

MÓDULO IV

1	Controle da atividade financeira estatal	30 h
2	Controle interno	24 h
3	Crédito público e dívida pública	20 h
4	Apresentação de TCC e encerramento	24 h
TOTAL		98 h/a

TOTAL GERAL 360 h/a

10.2 Docentes

As disciplinas serão ministradas por professores de elevada qualificação, detentores de expertise acadêmica e técnica, integrantes do corpo docente da Escola de Contas mediante credenciamento por titulação acadêmica (especialistas, mestres e doutores).

10.3 Grade curricular

Módulo	Disciplinas	Sigla	CH
I	Introdução à educação a distância	IED	20
	Direito Financeiro	DF	30
	Economia do setor público	ESP	24
	Federalismo e relações fiscais	FRF	20
II	Direito Administrativo	DA	30
	Ética e governança	EG	20
	Receita pública	RP	24
III	Orçamento público	OP	30

TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO DE MINAS GERAIS

	Metodologia da pesquisa científica	MPC	24
	Despesa pública	DP	20
	Orientação de TCC	OTC	20
IV	Controle da atividade financeira estatal	CAFE	30
	Controle interno	CI	24
	Crédito público e dívida pública	CDP	20
	Apresentação de TCC e encerramento	ATC	24
		TOTAL	360

10.4 Ementário

1 Introdução à educação a distância

EMENTA: Tribunal de Contas do Estado de Minas Gerais (TCEMG) e a Escola de Contas e Capacitação Professor Pedro Aleixo; fundamentos normativos, teóricos e metodológicos do ensino a distância (EAD); ambiente virtual de aprendizagem (AVA); histórico da educação a distância; programa, cronograma, referências e avaliação do curso.

2 Direito Financeiro

EMENTA: atividade financeira no Estado contemporâneo; elementos financeiros: receita, despesa e crédito público; orçamento público; controle da Administração Pública, controle externo e tribunal de contas.

3 Economia do setor público

EMENTA: a racionalidade econômica para a existência do governo: a eficiência dos mercados competitivos. Falhas de mercado. Redistribuição e bens “meritocráticos”. Economia do bem-estar. Eficiência versus equidade: *trade-offs* entre eficiência e distribuição. Eficiência de Pareto. Escolha social. Teoria da despesa pública: bens públicos. Escolha pública. Produção pública e burocracia. Externalidades. Teoria da tributação: incidência; tributação e eficiência econômica; tributação ótima e elementos de teoria da reforma tributária.

4 Federalismo e relações fiscais

EMENTA: o federalismo brasileiro: evolução histórica, avanços recentes e dificuldades. Federalismo fiscal. Relações fiscais intergovernamentais: estabilidade macroeconômica e crescimento. A repartição intergovernamental dos gastos públicos. A descentralização das receitas. Os sistemas de transferências intergovernamentais. Aspectos políticos da descentralização. O problema da crise fiscal dos estados brasileiros. Programa de ajuste fiscal. Operações de crédito. Capacidade de pagamento.

5 Direito Administrativo

EMENTA: regime jurídico administrativo. Poderes da Administração. Organização administrativa. Atividade administrativa. Ato administrativo. Licitação. Contratos.

6 Ética e Governança

EMENTA: Estado Democrático de Direito. Princípios constitucionais da Administração Pública. Governança Pública. Ética e Transparência na Administração Pública. Avaliação da capacidade de governança da Administração Pública.

7 Receita pública

EMENTA: O financiamento do Estado. Política fiscal. Classificação das receitas públicas. Gestão das receitas públicas à luz da Lei de Responsabilidade Fiscal. Planejamento e transparência das receitas. Renúncia Fiscal. A função de controle interno sobre as receitas públicas. A crise financeira e impactos sobre as receitas. Sonegação fiscal: como enfrentá-la? Corrupção: prevenção e efeitos sobre as receitas públicas.

8 Orçamento público

EMENTA: introdução ao orçamento público. Instrumentos de planejamento. Créditos adicionais. Receita e despesas públicas. Restos a pagar. Despesas de exercícios anteriores. Adiantamentos (suprimento de fundos). Dotação orçamentária e fontes de

recursos. Fases da despesa orçamentária. Conta Única do Tesouro Nacional. Programação financeira.

9 Metodologia da pesquisa científica

EMENTA: conhecimento teórico e conhecimento aplicado. Construção do conhecimento. Natureza do trabalho científico. Tipos de pesquisa. Métodos qualitativos e quantitativos. O projeto de pesquisa: definição do problema; objetivos; referencial teórico; metodologia.

10 Despesa pública

EMENTA: conceito; características, classificações, planejamento, execução e controle das despesas públicas no Estado contemporâneo.

11 Orientação de TCC

EMENTA: aspectos formais e materiais para a elaboração do trabalho de conclusão de curso. Manual de elaboração de trabalhos acadêmicos.

12 Controle da atividade financeira estatal

EMENTA: atividade financeira do Estado. Controle da Administração Pública. Controle externo, controle interno e controle social. Tribunal de Contas.

13 Controle interno

EMENTA: aspectos jurídicos; classificação; estruturação; organização; procedimentos; avaliação; modelos.

14 Crédito público e dívida pública

EMENTA: conceito. Natureza jurídica. Classificação. Emissão e extinção. Dívida pública. Dívida pública no Brasil. Dívida pública mobiliária federal interna. Dívida pública federal

externa. Dívida líquida do setor público e dívida bruta do governo geral. Análise da sustentabilidade da dívida. Renegociação de dívidas da união, dos estados e dos municípios. Programa de reestruturação e ajuste fiscal dos estados.

15 Apresentação de TCC

EMENTA: composição de bancas para avaliação do trabalho de conclusão de curso.

11 Metodologia

A concepção didática enfatizará métodos ativos de ensino e aspectos práticos das disciplinas oferecidas visando ao aprendizado dinâmico, participativo e inclusivo.

O curso será desenvolvido por meio do ambiente virtual de aprendizagem da Escola de Contas, com a utilização da plataforma *Moodle (modular object oriented dynamic learning environment* – ambiente modular de aprendizagem dinâmica orientada a objetos).

O ensino será realizado por meio de videoaulas, livros eletrônicos, textos especializados e artigos, debates e fóruns, grupos de estudo, pesquisas, trabalhos acadêmicos e utilização de demais ferramentas pedagógicas que possibilitem a interação entre os alunos e professores, favorecendo, conseqüentemente, o aprendizado.

Em cada disciplina, serão utilizados os recursos pedagógicos seguintes:

- videoaula de abertura: apresentação do professor e da disciplina;
- livro eletrônico: material didático elaborado pelo professor conteudista contendo no mínimo duas e no máximo três laudas por h/a;
- livros e material disponíveis na biblioteca do TCEMG; grupos de discussão e orientação;
- atendimento personalizado ao aluno, com acesso direto ao professor em ambiente virtual de aprendizagem (AVA), proporcionando interação professor/aluno, transmissão de conhecimento e transformação no processo de ensino;
- pesquisa e desenvolvimento de projetos aplicados;

- uso de tecnologias audiovisuais que tornem acessíveis informações;
- apresentação de projetos e resultados;
- trabalhos de avaliação.

12 Sistema de avaliação



Fonte: Disponível em:
<https://ead2.moodle.ufsc.br/pluginfile.php/49300/course/section/8563/avalia%C3%A7%C3%A3o.png> Acesso em: 9/10/2017

A verificação do aproveitamento do corpo discente ocorrerá de acordo com as definições previamente dispostas nos planos de ensino das disciplinas, sendo 50% por meio de avaliação objetiva e 50% por intermédio de fóruns.

A certificação no curso está vinculada à verificação do aproveitamento mínimo de 70 pontos em cada disciplina, bem como à aprovação do trabalho de conclusão de curso.

Todas as atividades acadêmicas serão registradas no sistema de gestão acadêmica e o aproveitamento em cada disciplina do curso deverá ser apurado em um total de 100 pontos.

13 Trabalho de conclusão de curso e orientação

O trabalho de conclusão de curso (TCC) deverá ser elaborado com temática na área das finanças públicas e aderir a uma das linhas de pesquisa dispostas na portaria n. 14/2019, de 19/9/2019, com orientação de professor designado pela Coordenadoria de Pós-Graduação, e atender integralmente às normas dispostas no Manual de Elaboração de Trabalhos Acadêmicos (META), documento que define o padrão de normalização para trabalhos apresentados à Escola de Contas e Capacitação Professor Pedro Aleixo.

A definição do orientador será feita mediante designação da Coordenação de Pós-Graduação, levando em conta a experiência acadêmica e profissional do docente na

área respectiva do trabalho a ser elaborado. Cada membro do corpo docente poderá orientar, no máximo, dez alunos.

14 Apresentação do TCC e encerramento do curso

Após ser autorizado, pelo orientador, o depósito do TCC, será marcada a data de realização da banca examinadora de apresentação, a ser realizada na Escola de Contas entre os dias 9 e 10 de dezembro de 2020.

A banca será formada por dois professores do curso, sendo um deles o orientador, que presidirá os trabalhos.

Cada aluno terá o tempo de até 15 minutos para expor, de modo objetivo, a síntese do trabalho. Posteriormente, cada membro da banca terá a oportunidade de fazer questionamentos atinentes ao TCC. Por fim, a banca deliberará pela aprovação ou reprovação.

No dia 11 de dezembro será realizada a solenidade de encerramento do curso no Auditório Vivaldi Moreira.

15 Certificação

A certificação de especialização nos cursos de pós-graduação *lato sensu* da Escola de Contas e Capacitação Professor Pedro Aleixo está vinculada à integralização do curso pelo discente, que inclui a avaliação e aprovação do aproveitamento acadêmico do aluno em cada disciplina ou módulo e à aprovação do trabalho de conclusão de curso, conforme Resolução n. 1 CNE/CES, de 8 de junho de 2008.



Fonte: Disponível em:
<http://www.frameworkpinhao.pr.gov.br/arquivos/Image/beneficios/certificado.png>
Acesso em: 9/10/2017

16 Cronograma

CRONOGRAMA 2020

MÓDULO	N	DISCIPLINA	SIGLA	C/H	ATIVIDADE	Período de execução	
						INÍCIO	TÉRMINO
I	1	Introdução à educação a distância	IED	20	presencial	6/2	7/2
	2	Direito Financeiro	DF	30	EaD	10/2	5/4
	3	Economia do setor público	ESP	24	EaD	10/2	5/4
	4	Federalismo e relações fiscais	FRF	20	EaD	10/2	5/4
II	5	Direito Administrativo	DA	30	EaD	6/4	31/5
	6	Ética e governança	EG	24	EaD	6/4	31/5
	7	Receita pública	RP	20	EaD	6/4	31/5
III	8	Orçamento público	OP	30	EaD	1/6	26/7
	9	Metodologia da pesquisa científica	MPC	24	EaD	1/6	26/7
	10	Despesa pública	DP	20	EaD	1/6	26/7
	11	Orientação do TCC	OT	20	presencial	30/7	31/7
IV	12	Controle da atividade financeira estatal	CAF	30	EaD	3/8	27/9
	13	Controle interno	CI	24	EaD	3/8	27/9
	14	Crédito público e dívida pública	CDP	20	EaD	3/8	27/9
	15	Apresentação de TCC	AT	24	presencial	9/12	11/12
		8/11/2020 - prazo para depósito do TCC	Total	360			Atualização
							10/07/2019

Belo Horizonte, 27 de setembro de 2019

Evandro Martins Guerra

Coordenadoria de Pós-Graduação